

Relazione Tecnica

Il presente provvedimento normativo è volto a dare attuazione alla delega conferita al Governo con l'art 11, comma 1, della legge n. 124 del 2015 in materia di dirigenza pubblica e di valutazione dei rendimenti dei pubblici uffici ed, in particolare alla lettera p) recante i criteri per il conferimento degli incarichi di direttore generale, di direttore amministrativo e di direttore sanitario, nonché, ove previsto dalla legislazione regionale, di direttore dei servizi socio-sanitari.

Dagli articoli proposti non derivano maggiori oneri a carico della finanza pubblica ed infatti, le disposizioni ivi previste intendono ridisegnare i meccanismi di selezione dei direttori generali, dei direttori sanitari e dei direttori amministrativi e, ove previsti dalle leggi regionali, dei direttori dei servizi socio-sanitari delle aziende e degli enti del Servizio sanitario nazionale in modo da conformare le relative procedure di nomina ai principi di trasparenza e di merito nella scelta delle professionalità ritenute maggiormente competenti ed adeguate a ricoprire l'incarico.

Va inoltre rappresentato che non comporta maggiori oneri l'istituzione presso il Ministero della salute della Commissione di cui al comma 3 dell'art 1 incarica di formare ed aggiornare l'elenco nazionale dei soggetti in possesso dei requisiti per la nomina di direttore generale atteso che per i relativi componenti non è prevista alcuna indennità o emolumento. Analogamente, ad invarianza di oneri per la finanza pubblica, il comma 1 dell' articolo 2 rimette ad una commissione regionale il compito di espletare la valutazione per titoli e colloquio degli iscritti nell'elenco nazionale onde proporre al Presidente della Regione una rosa di candidati tra i quali verrà scelto il soggetto cui conferire l'incarico.

In merito alla predetta Commissione regionale, si precisa che ai componenti della stessa non viene corrisposto alcun compenso, gettone o altri emolumenti.

Per quanto attiene la previsione recata dal comma 2 dello stesso art. 1, concernente l'istituzione, presso il Ministero della salute, dell'elenco nazionale dei soggetti idonei alla nomina di direttore generale delle aziende sanitarie locali, delle aziende ospedaliere e degli altri enti del Servizio sanitario nazionale, aggiornato con cadenza biennale, esso è alimentato e aggiornato con procedure informatizzate.

Al riguardo, si rappresenta che, la competente Direzione generale della digitalizzazione, del sistema informativo sanitario e della statistica ha in carico lo sviluppo e la gestione del Nuovo Sistema Informativo Sanitario e, in parte, lo sviluppo di strumenti per il governo del SSN è coperto dal finanziamento corrente.

Per la realizzazione della procedura informatizzata possono essere riutilizzate da parte del Ministero della salute, almeno in parte, alcune delle funzionalità già realizzate per la piattaforma tecnologica e applicativa unica prevista dall'articolo 23, comma 12-septiesdecies del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135 (Concorso straordinario per l'assegnazione di sedi farmaceutiche).

Pertanto, la spesa stimata per la realizzazione delle procedure informatizzate previste dal citato art. 1, comma 2 del presente schema di decreto legislativo, è valutabile in 100.000 euro.

Per quel che riguarda gli introiti previsti dall'art. 1, comma 5 (versamento di 30 euro, quale contributo di partecipazione alla selezione) tali somme verranno utilizzate per assicurare il necessario supporto alla procedura selettiva e alla gestione dell'elenco, e delle relative procedure informatizzate.

Al riguardo si precisa quanto segue.

La platea dei possibili soggetti interessati a partecipare alle procedure selettive per la formazione dell'elenco nazionale dei direttori generali degli enti del SSN è molto ampia.

Infatti si stima che i soggetti in possesso dei requisiti richiesti dallo schema di decreto legislativo per poter partecipare alla procedura selettiva potrebbero essere i seguenti:

- a) gli organi di vertice degli enti pubblici del SSN ,che in base a quanto riportato nella seguente tabella relativa all'anno 2013 del Conto Annuale della Ragioneria Generale dello Stato, riferita al numero degli incarichi conferiti, sono pari a 875:

	Tempo Pieno		Part Time fino al 50%		Part Time oltre il 50%		Totale		
	Uomini	Donne	Uomini	Donne	Uomini	Donne	Uomini	Donne	Uomini + Donne
SSNA – DIRETTORE SANITARIO – 0D0482 (DG)	200	70					200	70	270
SSNA – DIRETTORE GENERALE – 0D0097 (DG)	264	32			1		265	32	297
SSNA – DIRETTORE DEI SERVIZI SOCIALI – 0d0484 (DG)	34	12					34	12	46
SSNA – DIRETTORE AMMINISTRATIVO – 0D163 (DG)	186	76					186	76	262
Totale	684	190			1		685	190	875

- b) i direttori di struttura complessa degli enti del SSN che in base a quanto riportato nella seguente tabella relativa all'anno 2013 del Conto Annuale della Ragioneria Generale dello Stato, riferita al numero degli incarichi conferiti, sono pari a 11.150.

Direttori di struttura complessa per profilo professionale al 31/12/2013 - Conto Annuale

CATEGORIA/PROFILO	Uomini	Donne	Totale
CAT. MEDICI VETERINARI ODONTOIATRI (SSNA)	7.228	1.216	8.444
(MD) SSNA - DIR. MEDICO CON INC. STRUTTURA COMPLESSA (RAPP. ESCLUSIVO) - SD0E33	6.466	1.162	7.628
SD0N33 (MD) SSNA - DIR. MEDICO CON INC. DI STRUTTURA COMPLESSA (RAPP. NON ESCL. -	350	11	361
SD0E74 (MV) SSNA - VETERINARI CON INC. DI STRUTTURA COMPLESSA (RAPP.ESCLUSIVO) -	405	42	447
(MO) SSNA - ODONTOIATRI CON INC. DI STRUTTURA COMPLESSA (RAPP. ESCL.) - SD0E49	4		4
SD0N49 (MO) SSNA - ODONTOIATRI CON INC. DI STRUTTURA COMPLESSA (RAPP. NON ESCL. -	3	1	4
CAT. DIRIG. SANITARI NON MEDICI (SSNA)	360	380	740
SD0E39 (DS) SSNA - FARMACISTI CON INC. DI STRUTTURA COMPLESSA (RAPP. ESCLUSIVO) -	99	202	301
(DS) SSNA - BIOLOGI CON INC. DI STRUTTURA COMPLESSA (RAPP. ESCLUSIVO) - SD0E13	70	53	123
(DS) SSNA - CHIMICI CON INC. DI STRUTTURA COMPLESSA (RAPP. ESCLUSIVO) - SD0E16	61	46	107
SSNA - FISICI CON INC. DI STRUTTURA COMPLESSA (RAPP. ESCLUSIVO) - SD0E42 (DS)	61	18	79
SSNA - FISICI CON INC. DI STRUTTURA COMPLESSA (RAPP. NON ESCL.) - SD0N42 (DS)	1		1
(DS) SSNA - PSICOLOGI CON INC. DI STRUTTURA COMPLESSA (RAPP. ESCLUSIVO) - SD0E66	68	61	129
CAT. DIR. RUOLO PROFESSIONALE (SSNA)	402	66	468
SSNA - AVVOCATO DIRIG. CON INCARICO DI STRUTTURA COMPLESSA - PD0010 (DP)	26	29	55
SSNA - INGEGNERE DIRIG. CON INCARICO DI STRUTTURA COMPLESSA - PD0046 (DP)	325	28	353
SSNA - ARCHITETTI DIRIG. CON INCARICO DI STRUTTURA COMPLESSA - PD0004 (DP)	45	5	50
SSNA - GEOLOGI DIRIG. CON INCARICO DI STRUTTURA COMPLESSA - PD0044 (DP)	6	4	10
CAT. DIR. RUOLO TECNICO (SSNA)	153	94	247
SSNA - ANALISTI DIRIG. CON INCARICO DI STRUTTURA COMPLESSA - TD0002 (DT)	91	34	125
SSNA - STATISTICO DIRIG. CON INCARICO DI STRUTTURA COMPLESSA - TD0071 (DT)	9	15	24
SSNA - SOCIOLOGO DIRIG. CON INCARICO DI STRUTTURA COMPLESSA - TD0068 (DT)	53	45	98
CAT. DIR. RUOLO AMMINISTRATIVO (SSNA)	627	624	1.251
SSNA - DIRIGENTE AMM.VO CON INCARICO DI STRUTTURA COMPLESSA - AD0032 (DA)	627	624	1.251
TOTALE DIRETTORI DI STRUTTURA COMPLESSA	8.770	2.380	11.150

- c) gli organi di vertice degli enti ospedalieri cd. classificati di cui all'articolo 4, comma 12, del decreto legislativo n. 502 del 1992, ad oggi pari a circa 114 (il conteggio si riferisce ai 38 enti interessati).

A tali soggetti potrebbero aggiungersi anche gli organi di vertice delle strutture private accreditate del SSN. Ne consegue, pertanto, che le entrate derivanti dalla previsione del contributo di partecipazione alla selezione di 30 euro, sono congrue (euro 360.750) rispetto ad una spesa stimata di euro100.000.

Al riguardo, si rappresenta che l'aggiornamento biennale comporta, da parte dei candidati, la necessità di presentare domanda e, quindi, il versamento dei relativi 30 euro. L'onere per la "realizzazione" delle procedure informatizzate, quantificato in 100.000 euro, è da considerare di natura una tantum, necessario per la fase iniziale dell'implementazione dell'elenco nazionale. Tuttavia, come indicato nella relazione tecnica, gli introiti previsti dall'art. 1, comma 5 saranno utilizzati anche per assicurare il necessario supporto alla procedura selettiva e alla gestione dell'elenco, e delle relative procedure informatizzate. Per queste, si stima infatti un costo di gestione (Manutenzione correttiva, infrastruttura tecnologica, service desk) di circa 17.900 euro a normativa invariata. Le disposizioni prevedono l'avvio di una nuova procedura di selezione ogni due anni per i soggetti non ancora iscritti o la cui iscrizione sia scaduta, o per i soggetti decaduti dall'incarico, fermo restando la modifica apportata con la quale è stata elevata da due a quattro anni la durata di permanenza nell'elenco degli iscritti. A tal riguardo, nonostante la suddetta modifica, si conferma che gli introiti derivanti dal versamento da parte dei candidati dei 30 euro, come sopra dimostrato, coprono abbondantemente i costi di gestione annuali. I dati e le valutazioni e tutta la documentazione relativa alla procedura precedente sarà oggetto di archiviazione, rendendo disponibile quindi il sistema per l'acquisizione dei dati relativi alla nuova procedura. Per le procedure informatiche i costi previsti sono i seguenti:

- a) Impianto delle procedure informatiche 100.000 euro una tantum (82.000 euro + IVA)
- b) Gestione annuale 17.900 euro dal secondo anno (14.700 + IVA)**

Il capitolo di spesa della Direzione generale della digitalizzazione, del sistema informativo e della statistica su cui gravano gli oneri per la realizzazione delle procedure è il 2200 dello stato di previsione della spesa del Ministero della salute.