

Relazione illustrativa

Proposta di ripartizione programmatica provvisoria delle risorse alle Regioni e Province Autonome per i progetti del Piano nazionale di Ripresa e Resilienza

Mediante la presente proposta di ripartizione programmatica provvisoria delle risorse il Ministero della Salute intende dare seguito al DM del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 6 agosto 2021 e pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n.229 del 24-09-2021, recante disposizioni in tema di "Assegnazione delle risorse finanziarie previste per l'attuazione degli interventi del piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e ripartizione di traguardi e obiettivi per scadenze semestrali di rendicontazione", garantendo la ripartizione delle somme e la conseguente assegnazione provvisoria delle stesse alle Regioni e alle Province Autonome responsabili dell'attuazione di specifiche linee progettuali all'interno della Mission 6 del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR).

Per i progetti a regia, per i quali le Regioni e le Province Autonome si configurano come soggetti attuatori, è stato ritenuto necessario intraprendere tutte le attività atte a garantire l'operatività programmatica dei singoli soggetti attuatori, tenuto conto del quadro normativo di riferimento.

Si allegano le tabelle 1 e 2 contenenti la ripartizione delle somme, insieme agli specifici macro target regionali da raggiungere. Questi ultimi sono riconducibili, in via generale, ai Target finali EU concordati in sede europea e riportati all'interno del PNRR approvato in data 13 luglio 2021 con decisione del Consiglio dell'UE - ECOFIN. Milestone e target vincolanti, intermedi e finali, saranno dettagliati nei Piani operativi regionali e negli specifici Action Plan, che si costituiscono come parte integrante dei CIS che verranno sottoscritti tra il Ministero della Salute e le Regioni e Province Autonome

Si chiarisce che la proposta tiene conto dei seguenti interventi, che prevedono un costo complessivo di euro 8.042.960.665,58, di seguito elencati:

- M6C1 1.1 Case della Comunità e presa in carico della persona per un importo di euro 2.000.000.000 (Target EU finale Q2 2026 – Almeno 1350 Case della Comunità);
- M6C1 1.2.1 Casa come primo luogo di cura e Telemedicina – sub investimenti COT, Interconnessione Aziendale, Device, per un importo di euro 204.517.588 (Target EU finale Q2 2024 – almeno 600 COT);
- M6C1 1.3 Rafforzamento dell'assistenza sanitaria intermedia e delle sue strutture - Ospedali di Comunità per un importo di euro 1.000.000.000 (Target EU finale Q2 2026 – Almeno 400 Ospedali di Comunità);
- M6C2 1.1 Ammodernamento del parco tecnologico e digitale ospedaliero (digitalizzazione DEA I e II livello e grandi apparecchiature – nuovi progetti e FSC) per

un importo complessivo di € 2.639.265.000,00 (Target EU finale Q4 2025 – 280 strutture digitalizzate; Target EU finale Q4 2024 – almeno 3100 grandi apparecchiature sanitarie operative - la cui ripartizione tra le Regioni e le Province Autonome avverrà al momento del perfezionamento degli Action Plan, tenuto conto della ricognizione in corso da parte della Direzione generale della Programmazione sanitaria del Ministero della salute);

- M6C2 1.2 Verso un ospedale sicuro e sostenibile per un importo di euro 638.851.083,58 (Target EU finale Q2 2026 – Almeno 109 interventi antisismici completati - la cui ripartizione tra le Regioni e le Province Autonome avverrà al momento del perfezionamento degli Action Plan, tenuto conto della ricognizione in corso da parte della Direzione generale della Programmazione sanitaria del Ministero della salute);
- M6C2 1.3.2 Infrastruttura tecnologica del MdS e analisi dei dati, modello predittivo per la vigilanza LEA - sub investimento - Rafforzamento della collezione, elaborazione e produzione di dati a livello locale per un importo di euro 30.300.000 (Target ITA Q2 2023 – Tutte le 21 Regioni adottano flussi su riabilitazione territoriale e servizi di assistenza primaria); (Target ITA Q2 2025 – Tutte le 21 Regioni adottano flussi su ospedali di comunità e consultori familiari);
- M6C2 2.2 b) Sviluppo delle competenze tecniche-professionali, digitali e manageriali del personale del sistema sanitario – Corso di formazione in infezioni ospedaliere per un importo di euro 80.026.994 (Target ITA finale Q2 2026 – 293.386 dipendenti formati);
- PNC – “Verso un ospedale sicuro e sostenibile” dal costo complessivo di euro 1.450.000.000 (Q4 2026 – 220 interventi antisismici ultimati - la cui ripartizione tra le Regioni e le Province Autonome avverrà al momento del perfezionamento degli Action Plan, tenuto conto della ricognizione in corso da parte della Direzione generale della Programmazione sanitaria del Ministero della salute).

Si chiarisce che l'intervento M6C1 1.2.1 Casa come primo luogo di cura e Telemedicina – sub investimenti Assistenza Domiciliare per un importo di euro 2.720.000.000 (Target EU finale Q2 2026 – almeno 800.000 persone over 65 anni trattate in più), sarà oggetto di una successiva proposta di ripartizione, comunque entro le tempistiche attese dal cronoprogramma finanziario del PNRR.

Il riparto tiene conto, in via generale, della quota di accesso al Fondo Sanitario Nazionale (2021) e il criterio che, ai sensi dall'art. 2, comma 6-bis, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, prevede che al Mezzogiorno venga destinato almeno il 40% del totale delle risorse - *“Le amministrazioni di cui al comma 1 dell'articolo 8 assicurano che, in sede di definizione delle procedure di attuazione degli interventi del PNRR, almeno il 40 per cento delle risorse allocabili territorialmente, anche attraverso bandi, indipendentemente dalla fonte finanziaria di provenienza, sia destinato alle regioni del Mezzogiorno, salve le specifiche allocazioni territoriali già previste nel PNRR.”*.

Al fine di meglio rappresentare l'applicazione della suddetta metodologia si riporta una tabella di raffronto tra i criteri di riparto utilizzati nella delibera Cipe 24/07/2019 e la proposta.

| | Delibera CIPE 24 luglio 2019 Art. 20 | Riparto FSN 2021 | Pnrr e Pnc (ad eccezione COT e Formazione) |
|-------------------------------|--|------------------|---|
| | Quote di accesso del FSN 2018 al netto delle quote delle province autonome di Trento e Bolzano (PROSECUZIONE PROGRAMMA INVESTIMENTI ART. 20 LEGGE 67/1988 - Delibera CIPE 24 luglio 2019 - GU n.15 del 20/01/2020 | QA 2021 | Proposta Pnrr Q.A. 2021 (40% Mezzogiorno) |
| PIEMONTE | 7,53% | 7,37% | 6,64% |
| V D'AOSTA | 0,21% | 0,21% | 0,19% |
| LOMBARDIA | 16,82% | 16,78% | 15,12% |
| BOLZANO | 0,00%* | 0,87% | 0,78% |
| TRENTO | 0,00%* | 0,91% | 0,82% |
| VENETO | 8,25% | 8,20% | 7,39% |
| FRIULI | 2,10%** | 2,07% | 1,87% |
| LIGURIA | 2,75% | 2,67% | 2,40% |
| E ROMAGNA | 7,56% | 7,55% | 6,80% |
| TOSCANA | 6,42% | 6,31% | 5,68% |
| UMBRIA | 1,52% | 1,49% | 1,34% |
| MARCHE | 2,62% | 2,57% | 2,32% |
| LAZIO | 9,84% | 9,59% | 8,65% |
| ABRUZZO | 2,24% | 2,19% | 2,62% |
| MOLISE | 0,53% | 0,51% | 0,61% |
| CAMPANIA | 9,47% | 9,27% | 11,10% |
| PUGLIA | 6,76% | 6,58% | 7,88% |
| BASILICATA | 0,96% | 0,93% | 1,11% |
| CALABRIA | 3,26% | 3,14% | 3,76% |
| SICILIA | 8,36% | 8,06% | 9,64% |
| SARDEGNA | 2,79% | 2,73% | 3,27% |
| TOTALE | 100,00% | 100,00% | 100,00% |
| TOTALE MEZZOGIORNO | 34,37% | 33,41% | 40,00% |

(*) Le risorse non vengono ripartite in applicazione delle disposizioni di cui all'art. 2, comma 109, della legge 23/12/2009, n. 191.

(**) l'importo comprende 80 milioni di euro oggetto di accordo fra il Governo e la Regione sottoscritto in data 25 febbraio 2019.

L'applicazione dei criteri di riparto precedentemente descritti, in particolare per gli interventi strutturali della Component 1 (Case della Comunità e Ospedali della Comunità), ha determinato la ripartizione regionale dei rispettivi target (almeno 1.350 CdC; almeno 400 OdC) sulla base del costo medio unitario di euro 1.481.481,48 per le CdC e di euro 2.500.000 per gli OdC. In questa fase, i Target regionali, così ripartiti, sono stati conseguentemente arrotondati per eccesso e per difetto.

Il suddetto criterio determina, rileva mediamente per le Regioni del Mezzogiorno 1 CdC ogni 37.213 abitanti rispetto alla media italiana di 44.179 e 1 OdC ogni 127.502 abitanti rispetto alla media di 149.104.

| | Numero di abitanti /CdC | Numero di abitanti/OdC |
|---------------------|-------------------------|------------------------|
| Regioni Centro-Nord | 47.973 | 163.928 |
| Regioni Mezzogiorno | 37.213 | 127.502 |
| Media | 44.179 | 149.104 |

Per i sub investimenti COT, Interconnessione Aziendale e Device, riconducibili all'investimento M6C1 1.2.1 Casa come primo luogo di cura e Telemedicina, con un importo complessivo di euro 204.517.588, è stato considerato, tenuto conto delle "specifiche allocazioni territoriali già previste nel PNRR", il criterio di 1 COT/100.000 abitanti, che si traduce per le Regioni del Mezzogiorno in un'allocazione delle risorse pari al 34%.

Il sub-investimento M6C2 2.2 b) Sviluppo delle competenze tecniche-professionali, digitali e manageriali del personale del sistema sanitario – Corso di formazione in infezioni ospedaliere, per un importo di euro 80.026.994, pur garantendo una ripartizione delle risorse conforme con le disposizioni di cui all'art. 2, comma 6 bis del DL 77/2021, tiene conto del fabbisogno calcolato rispetto al personale dipendente.

Resta ferma la necessità di rimarcare il carattere provvisorio dell'assegnazione vincolando le somme alla successiva sottoscrizione del CIS, o di altro strumento di programmazione negoziata ove previsto, da parte del Ministero della Salute e delle Regioni e Province Autonome, con allegati Action Plan regionali. All'interno dello stesso verranno inserite, in particolare, specifiche sezioni dedicate agli oneri finanziari e modalità di erogazione dei contributi, comprensiva dell'assegnazione definitiva delle somme, ovvero disposizioni in materia di riduzione o revoca dei contributi nel caso in cui i soggetti attuatori non rispettino le disposizioni contrattuali prefissate.

Allegato 1

Tabella 1 – PNRR Missione 6 Component 1

| PNRR Mission 6 Component 1 | | | | | | | | |
|---|-------------------------|-------------------------------------|---|--|------------------------|-------------------------------------|---|-------------------------------------|
| Intervento 1.1 (Case della Comunità) - 2.000.000.000 euro | | | Intervento 1.2.2 (COT, Interconnessione aziendale, device) - 204.517.588 euro | | | | Intervento 1.3 Ospedali della Comunità - 1.000.000.000 euro | |
| Regioni e PP.AA | Riparto Risorse | Target regionale obiettivo (n. CdC) | Riparto Risorse COT | Riparto Risorse Interconnessione aziendale | Riparto Risorse device | Target regionale obiettivo (n. COT) | Riparto Risorse | Target regionale obiettivo (n. OdC) |
| Piemonte | 132.866.899,14 | 90 | 7.442.225,00 | 3.056.072,71 | 4.158.796,10 | 43 | 66.433.449,57 | 27 |
| Valle d'Aosta | 3.811.177,13 | 3 | 173.075,00 | 71.071,46 | 96.716,19 | 1 | 1.905.588,56 | 1 |
| Lombardia | 302.403.318,15 | 203 | 17.480.575,00 | 7.178.217,29 | 9.768.335,02 | 101 | 151.201.659,08 | 60 |
| PA Bolzano | 15.683.574,29 | 11 | 865.375,00 | 355.357,29 | 483.580,94 | 5 | 7.841.787,15 | 3 |
| PA Trento | 16.359.965,18 | 11 | 865.375,00 | 355.357,29 | 483.580,94 | 5 | 8.179.982,59 | 3 |
| Veneto | 147.711.108,76 | 99 | 8.480.675,00 | 3.482.501,46 | 4.739.093,23 | 49 | 73.855.554,38 | 30 |
| Friuli Venezia-Giulia | 37.370.283,51 | 25 | 2.076.900,00 | 852.857,50 | 1.160.594,26 | 12 | 18.685.141,76 | 7 |
| Liguria | 48.033.738,18 | 33 | 2.596.125,00 | 1.066.071,88 | 1.450.742,83 | 15 | 24.016.869,09 | 10 |
| Emilia-Romagna | 136.005.764,39 | 91 | 7.788.375,00 | 3.198.215,63 | 4.352.228,48 | 45 | 68.002.882,19 | 27 |
| Toscana | 113.688.715,43 | 77 | 6.403.775,00 | 2.629.643,96 | 3.578.498,97 | 37 | 56.844.357,72 | 23 |
| Umbria | 26.804.534,80 | 18 | 1.557.675,00 | 639.643,13 | 870.445,70 | 9 | 13.402.267,40 | 5 |
| Marche | 46.357.966,70 | 31 | 2.596.125,00 | 1.066.071,88 | 1.450.742,83 | 15 | 23.178.983,35 | 9 |
| Lazio | 172.902.954,33 | 118 | 10.211.425,00 | 4.193.216,04 | 5.706.255,11 | 59 | 86.451.477,17 | 35 |
| Abruzzo | 52.356.882,78 | 35 | 2.249.975,00 | 923.928,96 | 1.257.310,45 | 13 | 26.178.441,39 | 10 |
| Molise | 12.244.895,75 | 8 | 519.225,00 | 213.214,38 | 290.148,57 | 3 | 6.122.447,88 | 2 |
| Campania | 221.974.398,29 | 150 | 10.038.350,00 | 4.122.144,58 | 5.609.538,92 | 58 | 110.987.199,15 | 45 |
| Puglia | 157.532.862,61 | 106 | 6.923.000,00 | 2.842.858,33 | 3.868.647,53 | 40 | 78.766.431,31 | 31 |
| Basilicata | 22.263.375,54 | 15 | 1.038.450,00 | 426.428,75 | 580.297,13 | 6 | 11.131.687,77 | 5 |
| Calabria | 75.268.677,53 | 50 | 3.288.425,00 | 1.350.357,71 | 1.837.607,58 | 19 | 37.634.338,76 | 15 |
| Sicilia | 192.887.443,87 | 131 | 8.480.675,00 | 3.482.501,46 | 4.739.093,23 | 49 | 96.443.721,94 | 39 |
| Sardegna | 65.471.463,63 | 45 | 2.769.200,00 | 1.137.143,33 | 1.547.459,01 | 16 | 32.735.731,81 | 13 |
| Totale | 2.000.000.000,00 | 1350 | 103.845.000,00 | 42.642.875,00 | 58.029.713,00 | 600 | 1.000.000.000,00 | 400 |

Tabella 2 PNRR Missione 6 Component 2 – PNC

| PNRR Mission 6 Component 2 e PNC | | | | | | | | |
|--|---|--|-----------------------|-------------------------|---|--|---|--|
| 1.1 Ammodernamento del parco tecnologico e digitale ospedaliero (digitalizzazione DEA I e II livello e grandi apparecchiature) euro 2.639.265.000,00 euro | | PNRR 1.2. Verso un ospedale sicuro e sostenibile (nuovi progetti) - 638.851.083,58 euro; PNC 1.450.000.000 | | | 1.3.2 Infrastruttura tecnologica del MdS e analisi dei dati, modello predittivo per la vigilanza LEA - Reingegnerizzazione NSIS a livello locale (Adozione da parte delle Regioni di 4 nuovi flussi informativi nazionali - Consulenti di Famiglia, Ospedali di Comunità, Servizi di Riabilitazione Territoriale e Servizi di Cure Primarie - 30.300.000 euro | | *2.2 Sviluppo delle competenze tecnico-professionali, digitali e manageriali del personale del sistema sanitario - Sub-misura: corso di formazione in infezioni ospedaliere - 80.026.994 euro | |
| Regioni e PP.AA | Riparto Risorse (Digitalizzazione DEA I e II liv) | Riparto Risorse (grandi apparecchiature) | Riparto Risorse PNRR | Riparto Risorse PNC | Riparto Risorse - Adozione da parte delle Regioni di 4 nuovi flussi informativi nazionali | Target regionale obiettivo (La Regione trasmette i dati di tutte le strutture sanitarie coinvolte per ciascun flusso con la tempistica prevista) | Riparto Risorse - Sub-misura: corso di formazione in infezioni ospedaliere | Target regionale obiettivo (dipendenti formati in inf. Osp.) |
| Piemonte | 96.335.809,56 | 78.999.668,72 | 42.441.081,24 | 96.328.501,88 | 2.012.933,52 | si | 5.742.722,11 | 21.053 |
| Valle d'Aosta | 2.763.313,03 | 2.266.040,17 | 1.217.387,32 | 2.763.103,42 | 57.739,33 | si | 228.098,78 | 836 |
| Lombardia | 219.259.037,84 | 179.802.208,90 | 96.595.343,74 | 219.242.405,66 | 4.581.410,27 | si | 10.450.210,70 | 38.311 |
| PA Bolzano | 11.371.453,96 | 9.325.100,39 | 5.009.734,22 | 11.370.591,36 | 237.606,15 | si | 937.878,09 | 3.438 |
| PA Trento | 11.861.874,55 | 9.727.267,20 | 5.225.790,74 | 11.860.974,76 | 247.853,47 | si | 851.131,91 | 3.120 |
| Veneto | 107.098.677,96 | 87.825.701,77 | 47.182.700,94 | 107.090.553,85 | 2.237.823,30 | si | 6.131.415,74 | 22.478 |
| Friuli Venezia-Giulia | 27.095.510,91 | 22.219.529,75 | 11.937.023,06 | 27.093.455,55 | 566.159,80 | si | 2.055.801,32 | 7.537 |
| Liguria | 34.827.102,04 | 28.559.779,96 | 15.343.202,84 | 34.824.460,18 | 727.711,13 | si | 2.447.719,33 | 8.974 |
| Emilia-Romagna | 98.611.659,50 | 80.865.967,38 | 43.443.714,98 | 98.604.179,18 | 2.060.487,33 | si | 6.165.531,74 | 22.603 |
| Toscana | 82.430.571,57 | 67.596.752,20 | 36.315.079,52 | 82.424.318,69 | 1.722.384,04 | si | 5.315.647,98 | 19.488 |
| Umbria | 19.434.761,98 | 15.937.373,29 | 8.562.053,05 | 19.433.287,73 | 406.088,70 | si | 1.196.036,40 | 4.385 |
| Marche | 33.612.075,55 | 27.563.403,95 | 14.807.918,63 | 33.609.525,86 | 702.323,20 | si | 1.991.729,80 | 7.302 |
| Lazio | 125.364.151,55 | 102.804.206,33 | 55.229.619,86 | 125.354.641,89 | 2.619.479,76 | si | 4.502.272,50 | 16.506 |
| Abruzzo | 37.961.619,64 | 31.130.224,47 | 16.724.125,65 | 37.958.740,01 | 793.206,77 | si | 2.435.609,74 | 8.929 |
| Molise | 8.878.222,89 | 7.280.539,50 | 3.911.332,46 | 8.877.549,42 | 185.510,17 | si | 482.745,78 | 1.770 |
| Campania | 160.943.647,35 | 131.980.982,80 | 70.904.292,44 | 160.931.438,76 | 3.362.912,13 | si | 7.171.270,65 | 26.291 |
| Puglia | 114.219.989,70 | 93.665.495,62 | 50.320.019,99 | 114.211.325,39 | 2.386.622,87 | si | 6.378.945,33 | 23.386 |
| Basilicata | 16.142.171,75 | 13.237.302,17 | 7.111.490,79 | 16.140.947,27 | 337.290,14 | si | 1.214.556,93 | 4.453 |
| Calabria | 54.573.930,99 | 44.753.062,11 | 24.042.738,10 | 54.569.791,21 | 1.140.320,46 | si | 3.193.404,38 | 11.707 |
| Sicilia | 139.854.005,62 | 114.686.534,16 | 61.613.176,26 | 139.843.396,81 | 2.922.244,77 | si | 7.509.739,72 | 27.531 |
| Sardegna | 47.470.412,06 | 38.927.859,16 | 20.913.257,74 | 47.466.811,13 | 991.892,67 | si | 3.624.525,08 | 13.288 |
| Totale | 1.450.110.000,00 | 1.189.155.000,00 | 638.851.083,58 | 1.450.000.000,00 | 30.300.000,00 | si | 80.026.994,00 | 293.386 |

Tabella 3 – Riepilogo riparto regionale

| | TOTALE |
|---------------|-------------------------|
| PIEMONTE | 535.818.159,56 |
| V D'AOSTA | 15.353.310,39 |
| LOMBARDIA | 1.217.962.721,65 |
| BOLZANO | 63.482.038,85 |
| TRENTO | 66.019.153,64 |
| VENETO | 595.835.806,38 |
| FRIULI | 151.113.257,42 |
| LIGURIA | 193.893.522,45 |
| E ROMAGNA | 549.099.005,79 |
| TOSCANA | 458.949.745,08 |
| UMBRIA | 108.244.167,17 |
| MARCHE | 186.936.866,72 |
| LAZIO | 695.339.699,55 |
| ABRUZZO | 209.970.064,86 |
| MOLISE | 49.005.831,79 |
| CAMPANIA | 888.026.175,08 |
| PUGLIA | 631.116.198,68 |
| BASILICATA | 89.623.998,24 |
| CALABRIA | 301.652.653,83 |
| SICILIA | 772.462.532,84 |
| SARDEGNA | 263.055.755,63 |
| TOTALE | 8.042.960.665,58 |